

POLICY PAPER

REGIONALISMO E QUALITÀ DELLA LEGISLAZIONE INDAGINE SULLA REALTÀ LOMBARDA NEL CONTESTO ITALIANO E CONFRONTO CON LE ESPERIENZE EUROPEE

Seminario di presentazione
Consiglio regionale della Lombardia
Milano, 20 gennaio 2016

«Qualità della regolazione è concetto ambiguo, che rimanda ad una pluralità di metodi, per realizzare la *better regulation*, obiettivo riferibile tanto alla legislazione quanto all'amministrazione.

Plurime le funzioni. Per l'Ocse si tratta di evitare ostacoli alla concorrenza, all'innovazione, alla crescita. Per altri, come i giudici di Strasburgo, di Lussemburgo e di Palazzo della Consulta, è essenziale per il cittadino, in chiave di riconoscibilità e intelligibilità delle regole, per esigenze di certezza del diritto.

Fondamentale è sempre di più la consapevolezza della **qualità della regolazione in funzione di legittimazione dell'azione dei pubblici poteri**: intesa sia come legittimità di “esercizio” della regolazione, sia come “dignità” della decisione politica».

Contesto

- Riforma costituzionale del 2001 e rafforzamento della funzione legislativa regionale
- Ritardo italiano in tema di analisi della legislazione
- Percorso di sviluppo della valutazione delle politiche
- Scelte europee in materia di *better regulation*



... e prospettive

La nuova **riforma costituzionale**:

- Senato «territoriale» e funzione di valutazione delle politiche e dell'attività della PA
- «Clausola di supremazia» e necessità di assicurare maggiore qualità all'attività legislativa dei Consigli regionali
- Iter particolare di approvazione per le leggi che danno attuazione all'art. 117.4 Cost.

Crescente attenzione verso i temi dell'**accountability** e del **rendimento istituzionale**



Obiettivi

Approfondire quali sono gli **strumenti** più adeguati per **valutare e misurare l'effettiva incidenza della produzione legislativa regionale** per:

- identificarne i benefici sullo sviluppo socio-economico del territorio
- comprendere le correlazioni tra livello delle competenze esercitate e produzione legislativa



Metodo

Analisi della dottrina

Analisi dei provvedimenti legislativi e amministrativi

Benchmarking con esperienze internazionali, europee e regionali



Confronti e casi

- Ocse
- Commissione europea

- Regno Unito
- Stati Uniti
- Svizzera

- Regioni CALRE



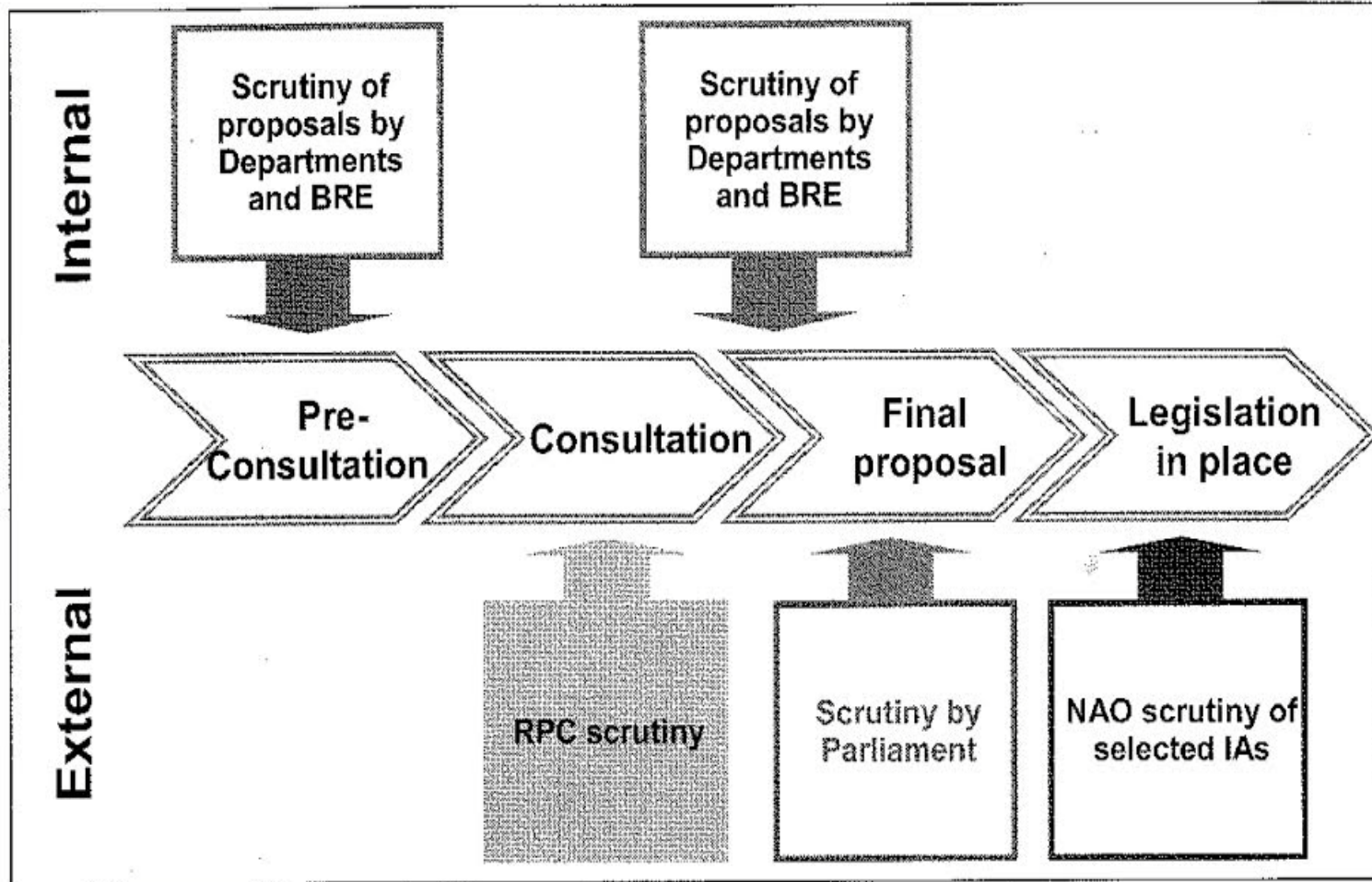
- Abruzzo
- Friuli Venezia Giulia
- PA Bolzano
- Toscana

Principali evidenze emerse

- Temi in fieri
- *Smart & better regulation*
- Migliorare la qualità del processo normativo attraverso gli strumenti valutativi
- Indicatori e criteri di valutazione adeguati a ciascun ambito di intervento
- **Approccio integrato di analisi e valutazione**



Ciclo di analisi di impatto nel Regno Unito: *life-cycle approach*



Fonte: Regulatory Policy Committee, *Reviewing Regulations Report*, 2010

Indicazioni di policy

- **Incrementare l'expertise**
- **Operare secondo la logica del life-cycle approach**
- **Adottare criteri di valutazione generalizzati**
 - percorsi di valutazione permeati da un approccio sostanziale
 - Manuali e Linee guida regionali
 - adeguamento a domande valutative europee
- **Sviluppare il coordinamento:**
 - orizzontale (tra gli organi regionali e tra le Regioni)
 - verticale (tra livelli di governo)



Proposta di *life-cycle approach* per il Consiglio regionale della Lombardia

