



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 7757

Seduta del 28/12/2022

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vicepresidente*

GUIDO BERTOLASO

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

LARA MAGONI

ALAN CHRISTIAN RIZZI

FABIO ROLFI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEGLI "INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022" E DEFINIZIONE DEI MASSIMALI DEI COSTI

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavese

I Dirigenti Paola Palmieri

L'atto si compone di 33 pagine

di cui 22 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la Direttiva Comunitaria 2001/19/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio che modifica la Direttiva Comunitaria 93/16/CE “in materia di libera circolazione dei medici e di reciproco riconoscimento dei loro diplomi, certificati ed altri titoli”;

RICHIAMATI:

- il D.lgs. 17 agosto 1999 n. 368 e s.m.i. "Attuazione della Direttiva 93/16/CEE in materia di libera circolazione dei medici e di reciproco riconoscimento dei loro diplomi, certificati ed altri titoli e delle Direttive 97/50/CE, 98/21/CE, 98/63/CE e 99/46/CE che modificano la Direttiva 93/16/CEE" e, in particolare, il titolo IV “Formazione specifica in Medicina Generale”;
- il D.lgs. 8 luglio 2003 n. 277 e s.m.i. "Attuazione della Direttiva 2001/19/CE, che modifica le Direttive del Consiglio relative al sistema generale di riconoscimento delle qualifiche professionali e le Direttive del Consiglio concernenti le professioni di infermiere professionale, dentista, veterinario, ostetrica, architetto, farmacista e medico e, in particolare, l'art. 9 modifiche al Decreto legislativo 17 agosto 1999 n. 368 relativo alla professione di medico”;

VISTO il Decreto Ministeriale del 7 marzo 2006 e s.m.i. “Principi fondamentali per la disciplina unitaria in materia di formazione specifica in Medicina Generale”, che stabilisce le modalità alle quali deve attenersi ciascuna Regione e Provincia autonoma relativamente a: indicazione dei bandi relativi al corso di Medicina Generale; modalità di pubblicizzazione; modalità di svolgimento delle prove d'esame e della costituzione della commissione esaminatrice; gestione delle graduatorie; realizzazione dei corsi; incompatibilità; svolgimento delle prove finali; ammontare delle borse di studio e indicazione relativa alla copertura assicurativa del discente; valutazione dei risultati;

e, in particolare l'articolo 15, che prevede:

- al comma 1, che le Regioni e le Province autonome si avvalgano, per gli adempimenti relativi ai corsi di formazione specifica in medicina generale di un apposito centro formativo regionale e che nominino almeno un gruppo tecnico scientifico di supporto;
- al comma 2, che “con apposito provvedimento regionale o provinciale sono definiti in dettaglio tutti gli aspetti organizzativi e gestionali dei corsi, stabilendone l'assetto organizzativo e amministrativo, l'articolazione e i periodi della formazione in conformità a quanto stabilito dalle direttive comunitarie e ministeriali”;

RICHIAMATE:

- la L. 11/02/2019, n. 12 e s.m.i. “Conversione in legge, con modificazioni, del DL



Regione Lombardia

LA GIUNTA

14 dicembre 2018, n. 135, recante disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione”;

- la Legge 25/06/2019 n. 60 e ss.mm.ii., “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 aprile 2019 n. 35, recante misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria”;
- il D.L. 6 maggio 2021, n. 59 “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” convertito con modificazioni dalla L. 1 luglio 2021, n. 101 che approva il “Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza”;
- Decreto-Legge convertito con modificazioni dalla L. 25 febbraio 2022, n. 15 “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”, per quanto riguarda l'ammissione, a richiesta, dei medici militari;

RICHIAMATE inoltre:

- la D.G.R. n. XI/1421 del 25/03/2019 “Approvazione degli indirizzi organizzativi e didattici per la progettazione attuativa del Corso di formazione specifica in Medicina generale, definizione dei massimali dei costi e del numero massimo di medici da formare nel triennio 2018/2021”;
- la D.G.R. n. XI/5004 del 05/07/2021 “Approvazione delle linee guida per lo sviluppo del Corso di formazione specifica per i Medici di Medicina generale ed inserimento del tirocinio professionalizzante”;

DATO ATTO che la l.r. 33/2009 “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”, al comma 6 dell’art. 17 bis (Sistema formativo per il servizio sociosanitario lombardo), istituisce l’Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo (AFSSL) presso PoliS Lombardia che ha, tra le proprie finalità, elencate al comma 7: “garantire la formazione specialistica obbligatoria non universitaria, prevista dalla normativa nazionale”;

EVIDENZIATO che la l.r. 14 dicembre 2021 n. 22, “Modifiche al Titolo I e al Titolo VII della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)” prevede che ai poli territoriali delle ASST afferiscano i dipartimenti di cure primarie e per questa ragione, pur nell’attuale processo di transizione ancora in corso, nella logica di mantenere il percorso formativo e professionalizzante dei tirocinanti collegato al sistema, è necessario collocare i Poli formativi del Corso di formazione specifica in Medicina generale direttamente presso le ASST; La presente delibera definisce l’organizzazione del corso, ovvero, i



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ruoli, le responsabilità e la didattica;

RICHIAMATE:

- la “Convenzione quadro tra la Giunta Regionale della Lombardia e l'Istituto Regionale per il supporto alle politiche della Lombardia – PoliS Lombardia”, inserita nella Raccolta Convenzioni e Contratti in data 04/01/2022 n. 12938/RCC, in cui si affida all'Istituto la progettazione e la realizzazione di attività di formazione per le professioni del SSR;
- la D.G.R. n. X/5364 del 05/07/2016 “Approvazione della proposta esecutiva dell'Accademia di Formazione per il Servizio Sociosanitario lombardo (AFSSL) ai sensi dell'art. 17 bis della l.r. n. 33/2009”, nel cui ambito sono inserite – entro l'area formativa dell'AFSSL dedicata alla formazione specialistica obbligatoria non universitaria - le seguenti attività:
 - il Corso di formazione specifica in Medicina generale;
 - il concorso annuale di ammissione;
 - attività di formazione continua e di formazione formatori;

CONSIDERATA altresì la necessità di approvare le nuove indicazioni didattiche ed organizzative necessarie a realizzare il Corso di formazione specifica in Medicina Generale a partire dal Triennio formativo 2022-2025, che avrà formale inizio entro il 30/04/2023 e a valere anche sui successivi trienni formativi, sostituendo quanto previsto dalla sopracitata D.G.R. n. XI/1421/2019 e dalle precedenti DGR in materia;

VISTA la proposta di “INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022”, predisposta dai competenti uffici della Direzione Generale Welfare e contenuta nell'allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che la proposta prevede per il triennio 2022-2025:

- l'ipotesi di un numero di tirocinanti, stabilito sulla base di una media precauzionale basata sullo storico dei partecipanti agli ultimi trienni, pari a 500, ripartiti in n. 20 classi/poli formativi;
- che ogni partecipante al corso MMG, ammesso tramite procedura concorsuale, percepisca una borsa di studio annuale di € 12.589,26 finanziata con le seguenti risorse:
 - quota a destinazione vincolata del FSR annualmente assegnata alla



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Regione Lombardia;

- risorse stanziare sulla base di quanto disposto dal D.L. 6 maggio 2021, n. 59 "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti" convertito con modificazioni dalla L. 1 luglio 2021, n. 101 che approva il "Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza";

DATO ATTO, inoltre, che le voci di costo destinate alla copertura di tutte le spese organizzative e i loro massimali, al fine di contenere e razionalizzare le spese per il corso, sono illustrate nell'Allegato A) "INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022" e sono riassunte nello schema riportato nella presente delibera:

Ruolo	Costo annuale	Costo massimo per triennio	NOTE
Coordinatore didattico MMG	€ 15.000	€ 45.000	Nella progettazione attuativa di ogni triennio, ordinariamente, il costo del Coordinatore didattico MMG viene imputato unicamente nel I anno di corso.
Coordinatore didattico ospedaliero	€ 15.000	€ 45.000	Nella progettazione attuativa di ogni triennio, ordinariamente, il costo del Coordinatore didattico ospedaliero viene imputato unicamente nel I anno di corso.
Oneri e spese organizzative	€ 90.000	€ 270.000	Elaborazione cedolini; spese di segreteria; esami finali.
Spese per il sistema informativo integrato	€ 90.000	€ 270.000	Nella progettazione attuativa il costo di sviluppo e gestione del sistema informativo viene



Regione Lombardia
LA GIUNTA

			imputato nel I anno di corso.
Referenti MMG di ASST	€ 12.000	€ 240.000	<p>Nella progettazione attuativa di ogni triennio il costo del referente viene imputato per un solo anno e nel I anno di corso. Nel caso il polo formativo non attivasse ulteriori trienni, viene comunque garantita la corresponsione degli emolumenti fino alla fine dell'impegno contrattuale.</p> <p>Da prevedere tanti referenti quante saranno le sedi ASST attivate come Poli formativi.</p> <p>Un referente può avere anche più di una classe per triennio e su più trienni.</p>
Referenti ospedalieri di ASST	€ 8.000	€ 160.000	<p>Nella progettazione attuativa di ogni triennio il costo del referente viene imputato per un solo anno e nel I anno di corso. Nel caso il polo formativo non attivasse ulteriori trienni, viene comunque garantita la corresponsione degli emolumenti fino alla fine dell'impegno contrattuale.</p> <p>Da prevedere tanti referenti quante saranno le sedi ASST attivate come polo formativo.</p> <p>Un referente può avere anche più di una classe per triennio e su più trienni.</p>



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Spese organizzative ASST	€ 30.000	€ 600.000	Include le spese organizzative e almeno una risorsa umana dedicata alla segreteria. Da moltiplicare per ogni ASST sede di polo formativo.
Attività	Costo massimo unitario tirocinante	Costo massimo attività di tutoraggio	NOTE
Tutoraggio periodo ambulatoriale MMG	€ 3.600	€ 1.800.000	Si intende come quota massima capitolaria per tirocinante: - tutor tradizionale: € 3.600 (per una durata di 12 mesi; numero massimo di tirocinanti 1); - tutor tirocinio professionalizzante per singolo tirocinante: € 1.200 (numero massimo di tirocinanti 4).
Attività	Costo massimo per giornata attività teorica	Costo massimo delle attività teoriche, per tutte le classi e per triennio	NOTE
Progettazione ed erogazione attività teoriche	€ 251	€ 1.475.880	Costo massimo attività di progettazione e docenza delle attività teoriche (98 giornate/anno). In base all'organizzazione delle attività possono essere assegnate, anche in quota parte, alle ASST o alle Università o direttamente ad Accademia.

PRECISATO che per la copertura dei costi relativi alle spese organizzative necessarie all'attivazione dei corsi si fa fronte con la quota a destinazione vincolata del FSN annualmente trasferita dal Ministero della Salute e, per la parte eccedente, con risorse del Fondo Sanitario Regionale indistinto destinate alle spese dirette regionali; si chiarisce che le risorse provenienti dal PNRR sono



Regione Lombardia

LA GIUNTA

destinate unicamente al finanziamento delle borse di studio;

CONSIDERATO che la proposta contenuta nell'allegato A) del presente provvedimento contiene una previsione di costo complessivo per il triennio 2022-2025 fino ad un massimo di euro 11.200.510, così suddivisi:

- fino ad un massimo di euro 6.294.630 per l'assegnazione delle borse di studio;
- fino ad un massimo di euro 4.905.880 per tutte le spese organizzative, ivi inclusa l'effettuazione delle necessarie procedure concorsuali;

DATO ATTO che la copertura finanziaria dei costi complessivi annui da sostenere per il triennio 2022-2025 (spese organizzative, borse di studio, procedure concorsuali) derivanti dall'applicazione delle determinazioni del presente provvedimento viene assicurata:

- dalle disponibilità esistenti ai capitoli di spesa 7650 e 8378 del bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2023 e successivi, previa approvazione dei rispettivi bilanci;
- dalle disponibilità esistenti al capitolo di spesa 15195 pari a euro 1.712.139,36 per ciascuno degli esercizi 2022, 2023 e 2024);

STABILITO che i costi per la realizzazione del Corso di formazione specifica in Medicina generale Triennio 2022-2025 e dei successivi, comprensivi delle spese organizzative, saranno dettagliati nella progettazione attuativa la cui predisposizione si demanda con il presente provvedimento ad Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo – PoliS Lombardia;

PRECISATO che le attività previste dal presente provvedimento sono incluse nel Piano di Attività di PoliS Lombardia in corso di approvazione nell'ambito del bilancio di previsione regionale per l'esercizio 2023-2025;

RITENUTO pertanto di:

- approvare l'Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, "INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022", in cui sono definiti gli elementi organizzativi e didattici del Corso triennale di formazione specifica in Medicina generale, che sostituiscono integralmente quanto previsto dalla DGR n. XI/1421/2019 e dalle precedenti DGR in materia;
- disporre che Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo - PoliS Lombardia provveda:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- alle necessarie progettazioni attuative, nelle quali saranno determinati gli importi complessivi relativi alle spese per la realizzazione del corso per il Triennio 2022-2025 e successivi sulla base delle unità di riferimento e dei massimali riportati in premessa e definiti nell'“Appendice 1 – Schema dei costi annuali e stima dei costi massimi per triennio del Corso di formazione specifica in Medicina generale”, parte integrante del sopracitato Allegato A) e del presente provvedimento;
- ad una revisione della guida del corso aggiornandola con tutte le indicazioni organizzative e didattiche utili e necessarie ai discenti;
- con propri atti amministrativi all'erogazione delle quote relative alle borse di studio dei tirocinanti del Corso di formazione specifica in Medicina Generale e delle quote necessarie per lo svolgimento delle funzioni didattiche e amministrative dei Poli formativi individuati quali sede del corso per il periodo di vigenza della presente deliberazione;
- a realizzare quanto previsto dalla presente deliberazione in accordo con la Direzione Generale Welfare;
- rinviare a successivi provvedimenti regionali l'approvazione delle progettazioni attuative, nonché l'impegno e la liquidazione delle risorse per l'attuazione del corso triennale di formazione specifica in medicina generale;
- disporre che gli indirizzi contenuti nell'Allegato A) “INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022”, parte integrante del presente provvedimento, siano applicati a partire dal triennio formativo 2022-2025 ed abbiano validità pluriennale;

per tutte le motivazioni espresse in premessa, a voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare l'Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, “INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022”, in cui sono definiti gli elementi organizzativi e didattici del Corso triennale di formazione specifica in Medicina generale, che sostituiscono integralmente quanto previsto dalla DGR n. XI/1421/2019 e dalle precedenti DGR in materia;
2. di dare atto che la proposta contenuta nell'allegato A) del presente



Regione Lombardia

LA GIUNTA

provvedimento contiene una previsione di costo complessivo per il triennio 2022-2025 fino ad un massimo di euro 11.200.510, così suddivisi:

- fino ad un massimo di euro 6.294.630 per l'assegnazione delle borse di studio;
- fino ad un massimo di euro 4.905.880 per tutte le spese organizzative, ivi inclusa l'effettuazione delle necessarie procedure concorsuali;

3. di dare atto che la copertura finanziaria dei costi complessivi annui da sostenere per il triennio 2022-2025 (spese organizzative, borse di studio, procedure concorsuali) derivanti dall'applicazione delle determinazioni del presente provvedimento viene assicurata:
 - a. dalle disponibilità esistenti ai capitoli di spesa 7650 e 8378 del bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2023 e successivi, previa approvazione dei rispettivi bilanci;
 - b. dalle disponibilità esistenti al capitolo di spesa 15195 pari a euro 1.712.139,36 per ciascuno degli esercizi 2022, 2023 e 2024;
4. di disporre che Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo - PoliS Lombardia provveda:
 - a. alle necessarie progettazioni attuative, nelle quali saranno determinati gli importi complessivi relativi alle spese per la realizzazione del corso per il Triennio 2022-2025 e successivi sulla base delle unità di riferimento e dei massimali riportati in premessa e definiti nell'"Appendice 1 – Schema dei costi annuali e stima dei costi massimi per triennio del Corso di formazione specifica in Medicina generale", parte integrante del sopracitato Allegato A) e del presente provvedimento;
 - b. ad una revisione della guida del corso aggiornandola con tutte le indicazioni organizzative e didattiche utili e necessarie ai discenti;
 - c. con propri atti amministrativi all'erogazione delle quote relative alle borse di studio dei tirocinanti del Corso di formazione specifica in Medicina Generale e delle quote necessarie per lo svolgimento delle funzioni didattiche e amministrative dei Poli formativi individuati quali sede del corso per il periodo di vigenza della presente deliberazione;
 - d. a realizzare quanto previsto dalla presente deliberazione in accordo con la Direzione Generale Welfare;
5. di rinviare a successivi provvedimenti regionali l'approvazione delle progettazioni attuative, nonché l'impegno e la liquidazione delle risorse per l'attuazione del corso triennale di formazione specifica in medicina generale;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

6. di disporre infine che gli indirizzi contenuti nell'Allegato A) "INDIRIZZI ORGANIZZATIVI E DIDATTICI PER LA PROGETTAZIONE ATTUATIVA DEL CORSO TRIENNALE DI FORMAZIONE SPECIFICA IN MEDICINA GENERALE – ANNO 2022", parte integrante del presente provvedimento, siano applicati a partire dal triennio formativo 2022-2025 ed abbiano validità pluriennale.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge