



Éupolis Lombardia

Istituto superiore per la ricerca,
la statistica e la formazione

Esiti degli incentivi per l'insediamento di giovani agricoltori

(Missione valutativa - cod.ECO15016)

Comitato paritetico di controllo e valutazione e
Commissione VIII

23 marzo 2016

Presentazione finale del rapporto

Éupolis Lombardia

Il mandato valutativo

Valutare l'efficacia della misura 112 rispetto alle finalità che ne hanno motivato l'attivazione. Quindi, verificare se l'aiuto pubblico spinga davvero i giovani ad avviare attività imprenditoriali agricole o se si limiti a sostenere imprese condotte da giovani che sarebbero nate comunque, anche in assenza della misura 112



L'approccio metodologico

- **Ricostruzione critica dell'intervento:** recupero di informazioni da fonti dirette e indirette (RICA, Censimenti ISTAT, OIGA, CCIAA, PSR, Rapporti di valutazione)
- **Analisi delle fonti dati regionali:** recupero di informazioni di monitoraggio dalla DG Agricoltura (SIARL-beneficiari Mis. 112)
- **Analisi di tipo quantitativo:** analisi dei dati sui beneficiari utilizzando statistiche descrittive e analisi econometriche



Le criticità incontrate

- *Difficoltà nell'accesso ai dati: purtroppo non è stato possibile accedere a molte informazioni necessarie all'implementazione delle metodologie proposte nel disegno valutativo.*
- *A causa della carenza di informazioni dettagliate è stato necessario **modificare l'approccio metodologico** per rispondere ai quesiti valutativi, minando, talvolta in maniera consistente, la robustezza e la generalizzabilità dei risultati.*



La misura 112- Insediamiento giovani



Obiettivi

- ***mantenere e consolidare il tessuto socio-economico** nelle zone rurali per garantire il mantenimento di aziende vitali e produttive in costanza di esercizio dell'attività agricola;*
- ***garantire un ricambio generazionale** funzionale al rinnovato quadro di riferimento economico e sociale dell'agricoltura e al ruolo che questa deve assumere nella società;*
- ***incoraggiare l'accesso alla professione dei giovani agricoltori**, anche al fine di orientarli verso lo sviluppo di nuovi sbocchi per le produzioni agricole e silvicole.*



Vincoli di accesso

- *Essere un giovane agricoltore di età compresa tra i 18 e i 40 anni e conduttore da non più di 18 mesi di un'azienda agricola*
- *Avere esercitato in precedenza per 2 anni l'attività agricola come lavoratore;*
- *In possesso di un titolo di studio universitario o di qualifica professionale in campo agrario*
- *Definizione di un Piano aziendale articolato*

Tipologia di aiuti

- *15.000 a 38.000 euro per le zone svantaggiate*
 - *Da 10.000 a 26.000 euro per le altre zone*
- In presenza di investimenti innovativi, coltivazioni biologiche o a denominazioni protette , progetti di filiera corta:*
- *Fino a 38.000 euro per le zone svantaggiate*
 - *Fino a 26.000 euro per le altre zone*



Risorse a disposizione

- *25,7 Meuro sulla misura 112, di cui 11,4 di contributo FEASR nel PSR 2007-13*
- *21,6 Meuro nel precedente PSR 2000-06*
- *29,5 Meuro nella nuova programmazione PSR 2014-20 nella misura M06*

Pacchetto Giovani

Adesione contemporanea alle misure

- *114 Servizi di consulenza*
- *121 Ammodernamento aziendale*
- *132 Sostegno sistema di qualità*
- *311 Diversificazione produttiva*
- *Fino a 26.000 euro per le altre zone*



Quali sono le dimensioni del problema del ricambio generazionale degli agricoltori lombardi?



Il quadro di riferimento

Il ricambio generazionale è uno degli obiettivi prioritari della PAC sin dagli anni '90 (Reg. 950/96) e continua ad esserlo anche nella programmazione 2014-2020.

Infatti, il progressivo invecchiamento degli addetti in agricoltura rappresenta un fenomeno comune a tutti i paesi dell'Unione Europea, con aspetti di particolare gravità per l'Italia.

Conduttori agricoli 2007

	Incidenza under 35		Incidenza over 65	
	EU27	Italia	EU27	Italia
2007	6%	6,6%	33,6%	40%

Fonte: dati Eurostat



Le motivazioni per il supporto al ricambio generazionale/1

A. Mantenere la redditività e competitività del settore agricolo. La letteratura mostra che i giovani:

- Hanno un più alto livello di scolarizzazione e fanno maggiore ricorso alla tecnologie dell'informazione e della comunicazione*
- Hanno una maggiore propensione agli investimenti e all'innovazione*
- Danno maggiore importanza alla diversificazione aziendale (trasformazione, vendita, agriturismo).*
- Investono maggiormente nelle produzioni speciality (ad es. biologico, produzioni di nicchia)*



Le motivazioni per il supporto al ricambio generazionale/2

B. Mantenere il presidio nelle aree rurali e promuovere lo sviluppo locale

- *Aree rurali poco attrattive in termini di servizi alla popolazione*
- *Abbandono delle superfici agricole*

C. Abbassare le barriere all'ingresso nel settore agricolo

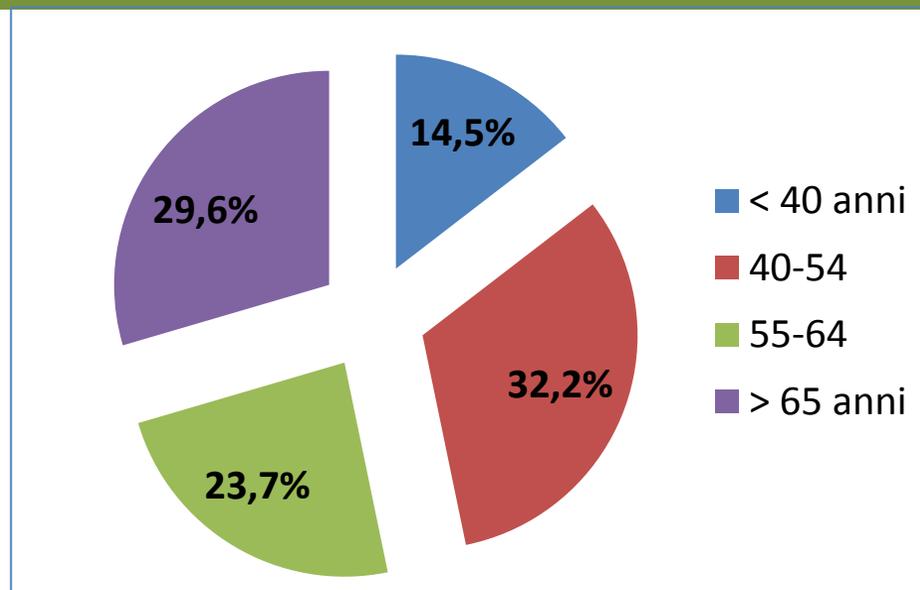
- *Alti costi di insediamento e disponibilità delle terre*



I numeri della Lombardia/1

Nel 2010 le aziende agricole condotte da giovani sotto i 40 anni sono una quota contenuta rispetto a quelle condotte dagli over 65: rappresentano il 14,5% del totale delle aziende agricole (circa 8.000), valore comunque al di sopra della media nazionale (10%).

Distribuzione dei cond.azienda per classi di età (2010)



Fonte: nostre elaborazioni su dati 6° Censimento Generale dell'Agricoltura



I numeri della Lombardia/2

Tra il 2000 e il 2010 si osserva un calo delle aziende agricole condotte da giovani sia in termini assoluti (-27%) sia in termini relativi: la quota delle aziende “giovani” passa dal 15,2% al 14,5% .

Le aziende condotte da giovani tendono ad avere una dimensione economica superiore rispetto alla media e determinano il 16,9% del valore della produzione agricola regionale.

Rispetto alla media, le aziende giovani si concentrano maggiormente in aree a maggior carattere di ruralità e sono specializzate nell'ortofloricolo e nelle colture permanenti (frutta e viti).



Chi sono i beneficiari della misura 112?



Le caratteristiche dei beneficiari

Secondo i dati di monitoraggio, le aziende beneficiarie sono state 1.280 (dati estratti a novembre 2015).

Rispetto all'universo delle aziende agricole Lombarde, i beneficiari della misura 112 si caratterizzano per:

- una maggiore incidenza di donne;*
- una maggiore frequenza di beneficiari nei settori dell'allevamento di erbivori e colture permanenti;*
- una maggiore concentrazione nelle aree rurali intermedie.*

Significativo, tra i beneficiari, è il peso della fascia di età più giovane 18-34 (il 77%) e la quota elevata di giovani titolari senza esperienza lavorativa o scolastica in campo agricolo (64%).



Attuazione della misura e sistema di delivery



Attuazione della misura: un confronto

Nella programmazione 2007-2013 la misura di Insediamiento giovani è stata attivata in tutte le regioni italiane.

Incidenza della misura 112 all'interno dei piani di alcuni PSR

Regione	PSR 2007-2013	Asse I
Lombardia	2,5%	6,5%
Piemonte	4,9%	11,8%
Veneto	5,5%	10,4%
Emilia Romagna	5,5%	11,3%
Toscana	6,5%	15,0%
Italia	3,8%	9,7%

Fonte: nostre elaborazioni su dati RRN

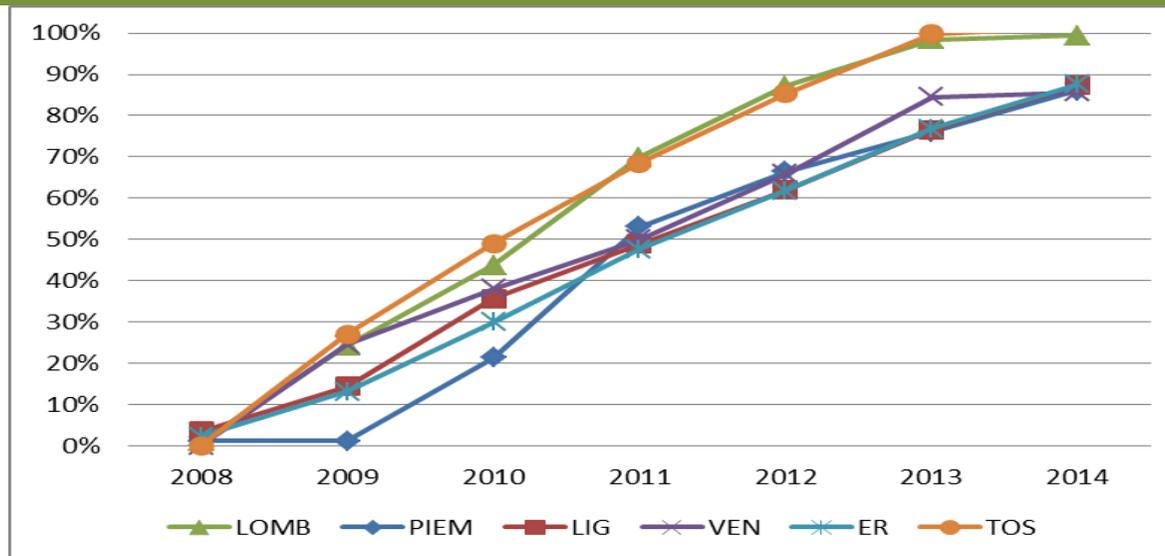


Il sistema di delivery: aspetti positivi e limiti/1

In Lombardia la misura è stata attivata con cosiddetto sistema di sportello aperto: tranne alcuni periodi di interruzione era sempre possibile presentare domanda per il premio.

L'apertura a sportello ha sicuramente influito positivamente sui tempi di attuazione della misura.

Tasso di avanzamento della misura 112 in alcune regioni



Fonte: nostre elaborazioni su dati RRN



Il sistema di delivery: aspetti positivi e limiti

In Lombardia la misura è stata attivata con cosiddetto sistema di sportello aperto: tranne alcuni periodi di interruzione era sempre possibile presentare domanda per il premio.

L'apertura a sportello ha sicuramente influito positivamente sui tempi di attuazione della misura.

L'apertura a sportello ha influito positivamente:

1. sui tempi di liquidazione, visto che oltre due terzi delle pratiche sono state liquidate entro due anni dalla data di presentazione della domanda.

2. sui tempi di attuazione della misura che al 2014 aveva impegnato il 100% delle risorse a disposizione.

3. sulla qualità delle pratiche presentate, infatti le istruttorie hanno sostanzialmente confermato i premi richiesti in presentazione

Il sistema di delivery: aspetti positivi e limiti/3

Tra i principali limiti nell'attuazione della misura si possono riscontrare i seguenti elementi:

- la mancanza di un criterio relativo a esperienza/conoscenze in campo agricolo dei beneficiari, può influire sulla solidità della nuova impresa;*
- l'utilizzo di un punteggio minimo di ammissibilità piuttosto basso (3 punti) può determinare forti differenze tra i beneficiari e potrebbe abbassare la qualità dei progetti;*
- la scelta di non attivare percorsi differenziati tra subentri nell'azienda familiare e nuove iniziative imprenditoriali, può non rispondere, secondo la letteratura, in maniera adeguata a esigenze differenti.*



La misura 112 è riuscita a incrementare il numero di imprese agricole condotte da giovani, rispetto a quanto sarebbe successo in assenza della misura?



Principali risultati dell'analisi

Secondo le stime della valutazione di impatto:

- la misura 112 avrebbe incrementato il numero di imprese agricole giovanili mediamente di circa 17 unità aggiuntive per trimestre (316 in totale sul periodo), rispetto a quanto sarebbe avvenuto in caso di assenza della misura.*
- il costo medio per far nascere una nuova impresa giovanile che altrimenti non si sarebbe creata è stimabile in circa 90mila euro. [costo medio per impresa]*
- Questi risultati, anche per le limitazioni già viste nei dati disponibili, vanno letti in relazione agli obiettivi della misura e vanno accompagnati da valutazioni sulla qualità (sopravvivenza, solidità economica) delle imprese create.*



Gli aiuti ricevuti tramite la misura 112 e le altre misure ad essa associate hanno consentito ai giovani imprenditori agricoli di creare imprese migliori?



Accrescimento del VA lordo nelle aziende beneficiarie

- *Secondo i dati RAE 2014 i beneficiari della misura 112 hanno incrementato il VA lordo di 4,7 milioni di euro.*
- *Pari ad un incremento medio del VA lordo per azienda di circa 4 mila euro.*
- *L'efficienza della spesa, cioè l'incremento di VA innescato da 1 euro di spesa pubblica risulta pari a 0,18 euro.*

	Lombardia	Piemonte	Veneto
Cumulato 2014 (Meuro)	4,7	1,1	7,5
Incremento medio aziendale (€)	4.010	640	6.640
Efficienza spesa/realizzato (€)	0,18	0,03	0,15

Fonte: nostre elaborazioni su dati RAE 2014 Lombardia, Piemonte e Veneto



Risultati sulla performance economica

I [casi studio](#), anche se circoscritti, evidenziano un effetto positivo sulla redditività delle imprese beneficiarie della misura 112, rispetto ad imprese analoghe non beneficiarie:

- le aziende beneficiarie sembrano controllare maggiormente i costi e aumentare la produttività dei propri fattori di produzione, con un miglior indice di sfruttamento del lavoro;*
- la crescita della PLV e soprattutto del reddito netto delle aziende beneficiarie rispetto a quelle non beneficiarie è un fattore che dimostra una maggior capacità di estrarre reddito dai fattori produttivi aziendali.*



Conclusioni e principali raccomandazioni



Conclusioni e raccomandazioni/1

- *Il progressivo invecchiamento degli addetti in agricoltura è un fenomeno comune in tutta Europa, con aspetti più marcati per l'Italia.*
- *La senilizzazione del settore agricolo riguarda anche la Lombardia: il rapporto tra conduttori over 65 e under 35 è quasi di 4 a 1 nel 2010.*
- *La misura 112 ha avuto una buona adesione, soprattutto nelle aree a maggiore ruralità e da parte delle donne e dei più giovani.*
- *Il sistema di delivery a sportello ha influito positivamente sui tempi di attuazione e di liquidazione e sulla qualità dei progetti presentati.*



Conclusioni e raccomandazioni/2

- *Secondo le analisi effettuate con i dati messi a disposizione, la misura sembra aver avuto un effetto positivo aggiuntivo, sul numero di iscrizioni di imprese agricole giovanili nel periodo considerato.*
- *Anche i casi studio, seppur non generalizzabili, dato il numero limitato di osservazioni, evidenziano un effetto positivo medio sulla performance economica delle imprese beneficiarie della misura 112, rispetto ad imprese analoghe non beneficiarie.*
- *Il ringiovanimento delle aziende agricole ha un'importanza strategica per mantenere il presidio del territorio e per la competitività del settore agricolo.*



Conclusioni e raccomandazioni/3

Pertanto, nella nuova programmazione (misura 6.1) si raccomanda di :

- *prestare particolare attenzione ai fabbisogni del territorio nel definire i criteri di selezione;*
- *inserire eventuali criteri di premialità, ad esempio basati sul genere o sulla tipologia di investimento (nei limiti imposti dai Regolamenti);*
- *innalzare il punteggio minimo di ammissibilità;*
- *valutare la possibilità introdurre pacchetti di misure differenziati per i nuovi insediamenti e per i subentri aziendali al fine di rispondere in maniera più adeguata ai diversi fabbisogni.*

